

UCHWAŁA NR 297/LI/2023
RADY GMINY I MIASTA WYSZOGRÓD

z dnia 28 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz. U. 2022 r. poz.2000 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji oraz rozpatrzeniu skargi z dnia 14 grudnia 2022 r. na Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród, Rada Gminy i Miasta Wyszogród uznaje skargę za niezasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy i Miasta Wyszogród stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy i Miasta Wyszogród


Barbara Dominikiewicz

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy i Miasta Wyszogród wpłynęła skarga na Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych. Skarżąca podniosła, że widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dot. zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy i Miasta Wyszogród nie zapewnia dostępu od zbioru zawierającego informacje o: akcie planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego, dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Należy zauważyć, że procedura skargowa unormowana jest w art. 221 – 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwieniu skargi. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta, burmistrza, prezydenta miasta, jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Skarga była przedmiotem posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji, które odbyło się w dniu 26 stycznia 2023 r. Wyjaśnienia złożył pracownik zatrudniony na stanowisku Specjalista ds. ochrony środowiska i planowania przestrzennego. W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, zwrócono się do firmy, która na zlecenie Urzędu Gminy i Miasta Wyszogród przedstawiła pisemne wyjaśnienie. Z wyjaśnieniami zapoznała się Komisja skarg, wniosków i petycji.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, Rada Gminy i Miasta Wyszogród uznaje skargę za niezasadną z poniższych względów:

Mając na uwadze, iż skarżąca kwestionuje w istocie sposób realizacji obowiązku nałożonego na organ przez art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm., dalej: upzp) oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214 ze zm.), pod względem prawidłowości jego realizacji, należy przyjąć, że przedmiotem niniejszej skargi są działania organu polegające na wykonaniu tego obowiązku ustawowego.

Przepisy art. 67a i 67c upzp weszły w życie 31.10.2020 r. Zgodnie z art. 17 ustawy z 16.04.2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 782), w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, czyli upzp, tworzą

zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z 4.03.2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2020 r. poz. 177) wraz z danymi przestrzennymi dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 5, obowiązujących w dniu wejścia w życie art. 5 niniejszej ustawy, w zakresie określonym w art. 67a ust. 3 ustawy zmienianej w art. 5. Tym samym, dla planu miejscowego, który obowiązywał w dniu 31.10.2020 r., organ ma 2 lata na opublikowanie zbiorów danych przestrzennych. Ponadto, stwierdza się że:

- 1) Urząd prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP.
 - a) System Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem: <https://sip.gison.pl/wyszogrod>
 - b) Zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem: <https://listaplanow.gison.pl/wyszogrod>
 - c) Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/
- 2) Urząd udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=wyszogr%C3%B3d&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>
- 3) krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Mało tego usługi pobierania WFS w standardzie 1.0\ przechodzą weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość wykonanej usługi. Bez względu na powyższe, firma oświadczyła, że od początku 2023 r. dostarczana w imieniu Urzędu Gminy i Miasta Wyszogród usługa jest dostępna w wersji 2.0., czyli w tej, na którą wskazuje skarżąca.
- 4) w Ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozdział 4, art. 9. 1. ust. 3 opisane zostały usługi pobierania, jako umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS publikowana przez Urząd w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawnymi. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobieraniu danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP). Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Przeglądania WMS oraz Wyszukiwania. Z kolei rysunki dołączane do APP to dane rastrowe – a te powinny być udostępniane za pomocą usługi przeglądania WMS, która jest dedykowana udostępnianiu i wyświetlaniu tego typu danych (rastrowych).

Z powyższych względów skarga w ocenie Rady Gminy i Miasta Wyszogród nie zasługuje na uwzględnienie.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy i Miasta Wyszogród

Barbara Donińkiewicz