

UCHWAŁA Nr 121/XV/2012

Rady Gminy i Miasta Wyszogród

z dnia 12 kwietnia 2012 r.

o odmowie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w Gminie i Mieście Wyszogród

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 ze zmianami) w związku z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858) uchwała się, co następuje :

§ 1.

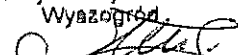
Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków w Gminie i Mieście Wyszogród na okres od dnia 1 czerwca 2012 roku do 31 maja 2013 roku, przedstawionych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Spółka z o.o., stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy i Miasta
Wyszogród

Mariusz Wierzbowski

Uzasadnienie

W dniu 28.02.2012 r. złożony został wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wyszogród na okres od dnia 1 czerwca 2012 r. do dnia 31 maja 2013 r., przygotowany przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Spółka z o.o..

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 ze zmianami) w związku z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123 poz. 858), weryfikacji stawek złożonych przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Spółka z o.o., dokonuje Burmistrz Gminy i Miasta, który wskazuje następujące uwagi:

Wniosek o zatwierdzenie taryf.

Uzasadnienie wniosku

Zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie określania taryf..., w uzasadnieniu wniosku o zatwierdzenie taryf zamieszcza się w szczególności informacje dotyczące:

- 1) zakresu świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia;
- 2) standardów jakościowych usług, w tym informację dotyczącą wpływu określonej taryfy na ich poprawę;
- 3) spodziewanej poprawy jakości usług przy wprowadzeniu (jest kontynuowaniu) nowych metod alokacji kosztów;
- 4) zmian warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf.

Przedsiębiorstwo może samodzielnie umieścić w uzasadnieniu dodatkowe informacje ale informacje wymienione w § 19 ust. 2 powinny być umieszczone obligatoryjnie. Zgodnie z art.20 ust. 4 pkt 1 ustawy, przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne ustalają niezbędne przychody uwzględniając w szczególności koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy. Natomiast zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy, burmistrz miasta weryfikuje pod względem celowości ponoszenia koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy.

Rozdział pt. „Zakres świadczonych usług i lokalnych uwarunkowań ich świadczenia” nie zawiera wszystkich wymaganych informacji. W rozdziale tym powinny być wymienione rodzaje prowadzonej działalności wraz z terytorium ich świadczenia.

W rozdziale pt. „Standardy jakościowe usług, w tym informacje dotyczące wpływu określonej taryfy na ich poprawę” powinna być również zamieszczona informacja o prowadzeniu działalności na terenie gminy Wyszogród, zgodnie z treścią posiadanego zezwolenia. Ponadto w rozdziale tym powinna się znaleźć informacja o działaniach spółki, które mają odzwierciedlenie w taryfach oraz wpływają na poprawę jakości usług”

W rozdziale pt. „Zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf” powinny się znaleźć informacje o zmianach warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania wnioskowanych taryf. W opiniowanym wniosku brak jest wszystkich informacji o poszczególnych kosztach bezpośrednich zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w roku obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowych taryf. Trudno więc zweryfikować koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1, pod warunkiem celowości ich ponoszenia. W § 8 (Wielkość niezbędnych przychodów w taryfie) rozporządzenia w sprawie taryf ...określone zostały zasady ustalania niezbędnych przychodów w roku obowiązywania nowych taryf. Wzrost poszczególnych kosztów rodzajowych może nastąpić tylko o określone w rozporządzeniu wskaźniki (inflacja, wskaźnik produkcji sprzedanej zgodnie z ustawą budżetową...) na podstawie obowiązujących umów z kontrahentami, decyzjami organów administracyjnych.... W planowaniu kosztów należy również uwzględnić wielkość zapotrzebowania na dane usługi, zmiany w zatrudnieniu itd.

We wniosku Spółka w związku ze zwiększeniem sprzedaży o 3 % i wzrostu cen energii o 7 % - w sumie podała wzrost kosztów energii elektrycznej o 10 %. Nie odniesiono się do procentowego wzrostu kosztów: materiałów, usług, wynagrodzeń. Nie ma więc możliwości zweryfikowania wzrostu poszczególnych kosztów rodzajowych o wskaźniki określone w rozporządzeniu i sprawdzeniu czy zostały one określone zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Na podstawie wartości wpisanych w tabeli C wynika, że Spółka zaplanowała wzrost bezpośrednich kosztów eksploatacji i utrzymania o 16,98 % (zaopatrzenie w wodę), a bezpośrednich kosztów odprowadzania ścieków o 21,5 %.

Załączniki do wniosku

Zgodnie z § 19 ust. 3 rozporządzenia w sprawie określania taryf..., do uzasadnienia wniosku o zatwierdzenie taryf dołącza się:

- 1) ostatnie sprawozdanie finansowe za rok obrotowy;
- 2) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ustawy;
- 3) informację o ilości i cenie za zakup wody przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne lub informację o ilości i cenie za wprowadzenie ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa;
- 4) tabele stanowiące załączniki do wzoru wniosku, będące szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat.

Załączone tabele od A do H powinny być zgodne ze wzorem wskazanym w § 19 ust.3 pkt 4) rozporządzenia. Tabele mogą być zmieniane jedynie w zakresie dostosowywania ich do konstrukcji taryf. Załączone przez Spółkę tabele zawierają informacje dodatkowe (np. opis grupy odbiorców) ale nie zawierają wszystkich danych wskazanych w tabelach (np. w tabeli E brak procentowej wielkości sprzedaży).

Ponadto tabele zawierają nieprawidłowe sprzeczne ze sobą dane:

Tabela C: w taryfie za dostarczaną wodę pozycja z punktu 1)=6) a powinna różnić się o wartość marży, analogia taryfa za odprowadzanie ścieków

Tabela D: koszty bezpośrednie są inne niż w tabeli C, nie wyszczególnili za to marży.

Taryfa dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zawartość taryfy

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie określania taryf., w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:

- 1) rodzaje prowadzonej działalności;
- 2) rodzaj i strukturę taryfy;
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług;
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat;
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe;
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat.

Złożona przez Spółkę taryfa zawiera ww. obowiązkowe elementy.

W poszczególnych rozdziałach występują pewne rozbieżności dotyczące stawki abonamentowej. W rozdziale III Rodzaj i struktura taryfy jest opłata abonamentowa tylko dla wody, a w rozdziale VI. Warunki rozliczeń w pkt 2 jest opłata abonamentowa za rozliczenie należności za wodę lub ścieki.

W rozdziale „Rodzaj i struktura taryfy” nieprawidłowo określono strukturę taryfy. Spółka napisała, że struktura taryfy jest wieloczłonowa. Tymczasem przy rozliczeniach za dostarczaną wodę dla odbiorców usług obowiązuje **taryfa jednolita dwuczłonowa** składająca się z:

- ceny wyrażonej w złoty za m³ dostarczonej wody oraz
- stałej opłaty abonamentowej, wyrażanej w złoty na odbiorcę na miesiąc.

Streszczenie i wniosek:

Na podstawie przeprowadzonego sprawdzenia należy ocenić wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wyszogród przedstawiony przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Spółka z o.o. jako przygotowany **niezgodnie z przepisami ustawy** o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz aktualnego rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Spółka w swoim wniosku popełniła szereg wskazanych wyżej błędów i nie zawarła istotnych i koniecznych informacji, bez których weryfikacja celowości ponoszenia kosztów jest niemożliwa.

Mając na względzie powyższe zarzuty, przedłożone przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyszogrodzie Spółka z o.o. taryfy, Burmistrz Gminy i Miasta Wyszogród weryfikuje negatywnie.

Konsekwencją wyżej podanych przepisów prawa oraz weryfikacji Burmistrza jest przedłożony projekt uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w Gminie i Mieście Wyszogród.

Niezależnie od powyższych zarzutów, należy podkreślić fakt, iż znaczna większość ponoszonych nakładów bezpośrednich związanych z produkcją wody tj. koszty energii, opłat

za korzystanie ze środowiska, materiałów jest bezpośrednio skorelowana z wysokimi – oscylującymi w granicach 50 % - stratami wody uzdatnionej.

W przedstawionym przez Zakład Gospodarki Komunalnej wniosku brak jest wskazanych zamierzeń i kierunków działań mających na celu ograniczenie ponoszonych strat wody.

Spółka powinna niezwłocznie opracować i wdrożyć program zapobiegawczy mający na celu racjonalizację ponoszonych nakładów i eliminację wysokich strat wody.

W przedstawionym wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres od dnia 1 czerwca 2012 do dnia 31 maja 2013 roku brak jest również szczegółowej informacji dotyczących odpisów amortyzacyjnych stosowanych w roku 2011. Pewne informacje zawiera rozdział pt. „Zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryf”, jednak nie wskazuje on poniesionych nakładów na ten cel, co z kolei uniemożliwia weryfikację poniesionych kosztów z pozycji amortyzacja.

Podkreślić należy również fakt iż przedsiębiorstwa wodociągowe zobowiązane są zgodnie Rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 127 poz. 886) dla potrzeb alokacji kosztów prowadzić system finansowo-księgowy, który umożliwia podział na poszczególne rodzaje działalności oraz określać:

- 1) przychody;
- 2) koszty eksploatacji i utrzymania, z podziałem na bezpośrednie i pośrednie;
- 3) odsetki i raty kapitałowe ponad wartość amortyzacji lub umorzenia od zaciągniętych kredytów lub udzielonych pożyczek;
- 4) środki trwałe.

Przedstawiane przez Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o w trakcie weryfikacji wniosku informacje nie pozwalają na jednoznaczną identyfikację w/w elementów.